

EL DOBLE AGUINALDO DESDE LA PERSPECTIVA DEL PIB Y LAS UTILIDADES DE LAS EMPRESAS PRIVADAS

César Romero Padilla
Docente-Investigador IESE-UMSS

En el marco del Decreto Supremo (D.S.) 1802, promulgado en fecha 20/11/2013, se instituye en nuestro país el *Segundo Aguinaldo* denominado "Esfuerzo por Bolivia", que debe ser otorgado en cada gestión fiscal, cuando el crecimiento anual del Producto Interno Bruto (PIB) supere el 4,5% (Art. 1), para el cual se considerará la tasa de crecimiento observada del PIB de un período de 12 meses anteriores a septiembre de cada gestión fiscal; información que debe ser comunicada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en el mes de octubre de cada gestión a los Ministerios de Economía y Finanzas Públicas y de Trabajo, Empleo y Previsión Social (Art. 5). La Disposición Transitoria Cuarta del D.S.1802 señala que el Segundo Aguinaldo se pagará en el sector privado hasta el 31 de diciembre.

A pesar de la anterior disposición normativa, durante los tres años que ya se va pagando el referido beneficio, el sector empresarial no necesariamente ha reaccionado con la predisposición para cumplir con el pago del Segundo Aguinaldo en la fecha prevista por el D.S. 1802, arguyendo no tener liquidez y efectos como despido de trabajadores y cierre de empresas, razón por la cual el gobierno, flexibilizó la fecha del pago del Segundo Aguinaldo para el sector privado en las tres oportunidades (del 2013 hasta el 28/02/2014, del 2014 hasta el 30/01/2015 y del 2015 hasta el 30/04/2016). Aun así, el Ministerio de Trabajo indicó que solo el 79% (18.702) de las 23.675 empresas registradas en el país entregó las planillas de cancelación del Segundo Aguinaldo correspondiente al 2014, mientras que el restante 21% (4.973) no cumplió con esta obligación (www.la-razon.com, 5/11/2015).

En este contexto, en la perspectiva de hacer efectivo de manera sostenida el Segundo Aguinaldo, por ser una medida que busca redistribuir el ingreso, se sugiere tomar en cuenta factores relativos no solo al crecimiento del PIB de Bolivia, sino a otros indicadores relacionados con el mismo PIB, pero en forma desagregada, como por ejemplo el PIB sectorial y subsectorial por departamentos, así como las utilidades de las empresas.

DEL PIB DE BOLIVIA AL PIB SECTORIAL Y SUBSECTORIAL A NIVEL DEPARTAMENTAL

En el Cuadro 1 se presenta tanto el crecimiento del PIB nacional como el PIB sectorial y subsectorial a nivel departamental para la gestión 2014. Tomando en cuenta lo establecido en el D.S. 1802 correspondía pagar el doble aguinaldo el 2014, porque el PIB tuvo un crecimiento mayor al 4.5% (fue 5.46%), aunque en departamentos como Beni, Oruro y Potosí el PIB creció por debajo del 4.5%.

A nivel *sectorial* y de Bolivia, solo en 6 de 11 sectores el PIB tuvo un crecimiento mayor al 4.5%. A nivel departamental, solo en 4 departamentos (Santa Cruz, Tarija, Chuquisaca y Potosí) hubieron más sectores donde el PIB creció a una tasa superior al 4.5% (celdas color celeste); en el resto de los departamentos hubo mayor cantidad de sectores con crecimientos del PIB por debajo del 4.5% (celdas color amarillo). Asimismo, se observa que tanto en Bolivia como a nivel departamental existieron una mayor cantidad de *subsectores* con tasas de crecimiento menor al 4.5% (celdas color amarillo); solo en el caso de Santa Cruz se observa una igualdad entre el número de subsectores con PIB mayor al 4.5% y los subsectores con un PIB menor al 4.5% (nueve en cada caso). Finalmente, se observa *sectores* y *subsectores* que tuvieron tasas de crecimiento negativas (celdas color rojo).

LAS UTILIDADES DE LAS EMPRESAS

Según la Revista Libre Empresa (octubre 2015, año 9, edición 111: 33), las 250 empresas más grandes del país tuvieron importantes utilidades durante la gestión 2014 (la gestión fiscal 2014 terminó para las empresas industriales el 31/03/2015 y para las empresas agroindustriales el 30/06/2015), ascendiendo, sin YPFB, a 1.954 millones de dólares (con YPFB fue de 3.233 millones de dólares); el margen de utilidad sobre ventas fue de 14.7% (con YPFB fue de 13.9%).

En el Cuadro 2 se observa las utilidades de las 200 empresas más grandes del país, de las que 155 co-

Cuadro 1: Crecimiento del PIB a precios constantes de Bolivia y Departamentos según actividad económica, 2014 (En %)

Sectores y subsectores económicos	Bolivia	Cbba.	La Paz	Sta. Cruz	Tarija	Chuqui-saca	Beni	Oruro	Potosí	Pando
	5,46	4,96	5,44	6,49	4,98	7,71	3,19	2,57	4,40	4,84
1. Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca	3,82	3,05	3,17	4,93	3,80	2,07	1,22	9,87	3,60	1,94
- Productos Agrícolas no Industriales	3,10	1,61	3,06	4,59	0,46	0,92	-3,27	12,18	3,54	0,41
- Productos Agrícolas Industriales	5,33	-3,70	21,53	5,15	10,39	-0,51	5,96			1,08
- Coca	0,09	0,14	0,08							
- Productos Pecuarios	4,52	4,92	4,40	5,80	6,88	3,92	2,16	4,28	4,00	6,77
- Silvicultura, Caza y Pesca	1,76	-2,88	3,12	2,62	0,16	1,12	1,32	-1,88	-0,38	2,12
2. Extracción de Minas y Canteras	5,85	-10,33	13,14	12,02	6,25	18,99	0,01	-5,83	2,37	2,11
- Petróleo Crudo y Gas Natural	5,73	-16,36		2,66	6,29	21,60				
- Minerales Metálicos y no Metálicos	6,01	11,69	13,14	25,21	1,06	-2,44	0,01	-5,83	2,37	2,11
3. Industrias Manufactureras	4,03	5,84	3,80	4,08	-0,16	6,18	0,02	1,09	2,55	0,10
- Alimentos	1,98	4,29	5,08	0,89	-2,62	5,65	-0,21	2,53	3,79	1,23
- Bebidas y Tabaco	3,67	3,03	5,08	3,09	-1,46	1,97	0,83	2,95	3,54	0,93
- Textiles, Prendas de vestir y Prod. de Cuero	2,70	1,83	3,37	3,80	1,88	2,09	1,57	1,17	1,27	1,68
- Madera y Productos de Madera	1,11	-0,28	2,13	2,15	-0,78	0,13	-2,34	-1,73	-3,28	-6,82
- Productos de Refinación del Petróleo	8,12	1,33		14,29						
- Productos de Minerales no Metálicos	9,48	29,97	-0,44	8,07	3,93	8,85	2,07	-6,74	3,10	1,97
- Otras Industrias Manufactureras	3,37	1,86	4,42	3,81	1,80	1,31	0,02	2,70	2,42	0,64
4. Electricidad, Gas y Agua	6,41	5,68	7,27	5,53	5,29	8,02	17,85	2,46	15,00	1,41
5. Construcción	7,81	16,99	-1,15	8,37	-1,05	8,89	13,79	14,41	9,57	17,80
6. Comercio	3,87	4,44	4,54	4,73	2,75	3,41	4,49	-2,72	1,83	0,41
7. Transporte, Almacenamiento y Comunicaci	5,02	3,98	4,96	5,06	5,94	6,07	4,32	5,87	7,15	6,33
- Transporte y Almacenamiento	5,41	4,09	5,53	5,19	6,53	6,98	5,51	6,84	7,80	6,89
- Comunicaciones	3,49	3,53	3,36	4,50	3,34	2,20	2,47	0,40	3,52	5,43
8. Establecimientos Finan., Seguros, Bienes Inmuebles y Servicios Prestados a Empresas	5,97	9,73	3,67	6,36	7,11	7,34	7,50	4,51	6,87	7,03
- Servicios Financieros	9,19	18,81	3,76	8,66	14,61	13,44	18,96	12,96	22,74	16,36
- Servicios a las Empresas	3,90	4,41	3,31	4,67	3,86	6,34	0,60	0,05	3,97	4,05
- Propiedad de Vivienda	3,70	3,65	3,85	3,96	3,54	3,34	2,92	3,30	3,28	3,23
9. Servicios Comunales, Sociales, Personales y Domésticos	4,05	4,29	3,43	4,96	0,32	3,50	2,77	4,03	5,45	5,27
10. Restaurantes y Hoteles	3,94	3,25	3,36	4,67	4,72	3,10	3,04	4,41	6,09	2,94
11. Servicios de la Administración Pública	6,91	7,19	6,19	7,90	7,22	6,07	7,44	7,76	6,43	7,62
Total sectores con PIB > 4.5%	6	5	5	10	6	7	4	5	7	5
Total sectores con PIB < 4.5%	5	6	6	1	5	4	7	6	4	6
Total subsectores con PIB > 4.5%	8	4	5	9	5	6	3	3	2	4
Total subsectores con PIB < 4.5%	11	15	12	9	12	11	13	12	13	12

Fuente: Elaboración propia, con base al INE (2015)

responden a los departamentos del eje económico, donde el PIB creció por encima del 4.5%. Asimismo, se aprecian departamentos y sectores con poca o ninguna presencia de empresas grandes.

Cuadro 2: Las 200 empresas más grandes de Bolivia en utilidades, según sede o lugar de actividad principal. Gestión 2014

Sector económico según el INE*	Departamentos								
	Cbba.	La Paz	Sta Cruz	Tarija	Chuqui	Beni	Oruro	Potosí	Pando
1. Agricultura, silvicultura, caza y pesca (agroindustria)	0	0	6	0	0	0	0	0	0
2. Extracción de minas y canteras (hidrocarburos y minería)	0	3	11	0	0	0	1	2	0
3. Industrias manufactureras (industrias)	6	10	9	0	2	0	1	1	0
4. Electricidad, gas y agua (Electricidad)	4	4	2	0	1	0	1	0	0
5. Construcción	0	0	2	0	0	0	0	0	0
6. Comercio	1	4	12	0	0	0	1	0	0
7. Transporte, almacenamiento y comunicaciones (telecomunicaciones, ferrocarriles y aerolínea)	2	2	2	0	0	0	0	0	0
8. Establecimientos financieros, seguros, bienes inmuebles y servicios prestados a las empresas (financiero, servicios, seguros generales y fianza)	9	51	14	6	1	2	2	3	1
10. Restaurantes y hoteles (hotelería)	0	0	1	0	0	0	0	0	0
TOTAL	22	74	59	6	4	2	6	6	1

Fuente: Elaboración propia, con base a Revista Libre Empresa (octubre 2015), año 9, edición 111, p. 66-68

(*) Al interior de los sectores económicos considerados por el INE se han incorporado los sectores identificados por la Revista Libre Empresa (anotados entre paréntesis). En el caso de los sectores 5 y 6 existe una coincidencia de ambas fuentes en la identificación de los sectores económicos.

Nota.- No se han incluido en la clasificación de sectores económicos del INE a los sectores que la Revista Libre Empresa denomina como: "patrimonio autónomo" y "auditoría".

CONSIDERACIONES FINALES

Se puede señalar que el crecimiento del PIB de Bolivia por encima del 4.5% no es un indicador suficiente para el pago del Segundo Aguinaldo en el sector privado, considerando las diferencias en las tasas de crecimiento del PIB sectorial y subsectorial, así como el departamental, lo cual podría llevar a replantear el alcance geográfico, sectorial y subsectorial de este beneficio, considerando en este replanteamiento la tasa del 4.5% (¿por qué esa tasa y no solo una mayor al crecimiento

poblacional de Bolivia que es del 1,71%?, o al que corresponde a cada departamento?), aunque ello también implicaría mayor sustento. Las utilidades percibidas por las empresas parece ser un indicador complementario importante al PIB (nacional, sectorial y subsectorial), siempre y cuando se tenga un manejo transparente de los estados financieros. Desde este punto de vista, las 250 empresas más grandes de Bolivia no deberían tener problemas en el pago del Segundo Aguinaldo. Adicional a las utilidades podría también recurrirse a otras variables, como impuestos, créditos, inversiones, importaciones, exportaciones, reducción o aumento de personal, disminución o aumento de ventas, etc. En este marco, los sectores de la micro y pequeña empresa (MyPE), cuyos dirigentes afirman no contar con los recursos económicos para pagar el Segundo Aguinaldo, deberían demostrar formalmente, con base a sus estados financieros transparentes, su problemática económica y, por tanto, la imposibilidad de pagar el doble aguinaldo.